



Agosto 2017, Santo Domingo, República Dominicana

## EL INTERCAMBIO COMERCIAL ENTRE LA REPÚBLICA DOMINICANA Y HAITÍ.

- El desequilibrio económico entre Haití y RD.
- Las asimetrías en el comercio formal.
- Dinámicas del comercio informal transfronterizo.
- Recomendaciones para mejorar el comercio binacional fronterizo.

# EL COMERCIO BINACIONAL ENTRE HAITÍ Y REPÚBLICA DOMINICANA NO ES PAJA DE COCO.

Las relaciones comerciales entre Haití y la República Dominicana es uno de los temas de comercio exterior menos estudiado a profundidad en el país. En general, se reconoce que el intercambio comercial con el vecino país es superior a los 1,000 millones de dólares, lo que lo convierte en el segundo destino comercial de las exportaciones dominicanas. ¿A cuánta asciende realmente ese comercio binacional? Una parte importante de éste se realiza sin registro de embarque, es un intenso comercio informal que se lleva a cabo en unos 39 puntos fronterizos.

El transporte informal del intercambio comercial en la frontera, la ausencia de declaración de embarque de muchas de las mercancías que se transportan por la frontera, no suele utilizarse el “Bill of lading” o conocimiento de embarque, lo que dificulta el registro real de dicho comercio; sin embargo, el registro local de las autoridades municipales que administran los puestos de mercado fronterizo y las estimaciones de los comerciantes locales y los mercaderes que concurren sistemáticamente a las ferias de mercado, afirman que más de 31,700 hogares viven del comercio fronterizo entre ambos países, que más de 300 mil habitantes de la frontera, y miles de productores y transportistas de las regiones del país, viven de la dinámica de los mercados fronterizos.

Por eso, el comercio binacional entre Haití y República Dominicana no es paja de coco. Por eso, nuevamente dedicamos un número del Observatorio de Políticas Sociales a analizar las características de este comercio, con la intención de actualizar y profundizar la comprensión de este importante segmento de nuestra

economía, y además, con el fin de plantear algunas recomendaciones que ayuden a superar obstáculos e inequidades que se producen en las dinámicas de dichos mercados. El texto original de este trabajo ha sido producido por el economista Juan del Rosario Santana e incorpora parte de las reflexiones y recomendaciones de los actores sociales del comercio binacional fronterizo.

## CARACTERÍSTICAS DEL INTERCAMBIO COMERCIAL ENTRE LA REPÚBLICA DOMINICANA Y HAITÍ 1997-2015

### INTRODUCCIÓN

Al analizar las complejidades en que se desenvuelve el intercambio comercial formal e informal en la frontera dominico-haitiana se puede notar que la misma presenta características que están en contraposición con lo planteado por las diferentes teorías del Comercio Internacional. Allí la falta de transparencia, la distorsiones en los mecanismos de control y supervisión de los pasos fronterizos, el tratamiento que se le da al comprador/vendedor y el bajo nivel de involucramiento de actores locales en las operaciones comerciales que se verifican en estos espacios constituyen los eslabones más visibles de una cadena que impacta los ámbitos migratorios, comercial, de control de frontera y de regulación de las actividades económicas que se verifican allí. Entender la diversidad de factores que inciden en la dinámica de los intercambios comerciales de la frontera dominico/haitiana constituye un verdadero reto no solo para los que día a día viven de esta zona, sino también para autoridades y profesionales de la economía y de los negocios quienes a través de

sus investigaciones intentan dar respuestas a las diferentes situaciones que se presentan allí.

En este trabajo se presenta una caracterización del intercambio comercial formal e informal el cual tiene como objetivo analizar la dinámica comercial de los diferentes puntos de comercio identificando su dimensión económica, sus dificultades y planteando posibles soluciones a las mismas en un entorno de respeto y beneficio para ambas naciones, e incluyente en el sentido de que tome en cuenta a los pequeños y medianos comerciantes que tienen esta actividad como su principal fuente de sustento familiar.

## **LAS PREGUNTAS A LAS QUE DARÁ RESPUESTA EL SIGUIENTE TRABAJO SON:**

- ¿Cuáles son los principales desequilibrios que existen entre la economía dominicana y la haitiana?
- ¿Qué características presenta el comercio formal entre la República Dominicana y Haití?
- ¿Cómo se produce el comercio informal transfronterizo?
- ¿Qué relación existe entre el comercio formal e informal que se verifica entre los dos países?
- ¿Cómo ha impactado la restricción impuesta por Haití a los 23 productos exportados por la República Dominicana hacia ese país?
- ¿Cuál es la dimensión del conflicto comercial entre las dos naciones?

Previo al desarrollo del contenido de este trabajo, los autores se identifican con Kendah, Robert y otros (2011) en el concepto de comercio formal que según éstos no es más que aquel del cual se llevan registros (pago de aranceles) se cumplen

procedimientos técnicos y administrativos y del comercio informal el cual definen como aquel conjunto de flujos transfronterizos de productos que no son registrados dentro de las estadísticas oficiales de los servicios aduanales de cada uno de los países.

También se apoya en la descripción de Mac Gaffey (1991) sobre el comercio informal el cual establece que éste es “Una reacción normal a las regulaciones comerciales” y que las personas rompen la ley y los reglamentos del Estado, por ser inaceptable para poder sobrevivir, constituyendo un obstáculo para satisfacer las necesidades básicas de las masas empobrecidas.

## **1. PRINCIPALES DESEQUILIBRIOS ENTRE LA ECONOMÍA DOMINICANA Y LA HAITIANA**

Las relaciones comerciales entre República Dominicana y Haití están matizadas por una serie de asimetrías que abarcan no solo el ámbito económico y comercial, sino el institucional, político, social y cultural. En lo macroeconómico, nos encontramos en que según el Banco Mundial (2011) el Producto Interno de la República Dominicana es aproximadamente 8 veces mayor que el de Haití (56 mil millones de dólares el dominicano contra 7 mil millones el haitiano.). Un PIB per cápita de aproximadamente 5,240 dólares en dominicana contra 700 dólares en Haití.

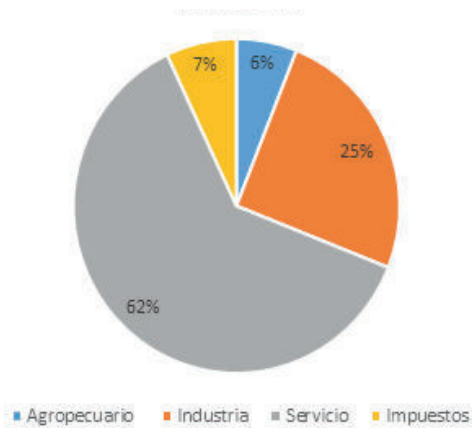
Paul (2016) sostiene que las capacidades de producción están financiadas en el lado haitiano por una IDE en descenso sustentada más en el sector turismo (109.4 millones de dólares en el 2015) y en el lado dominicano de 2,200 millones, sustentada básicamente en la producción. Igualmente, sostiene que ambas economías están dominadas por el sector terciario, pero de manera diferente. En el lado haitiano sustentada

en servicios personales, sector informal e industria poco dinámica y en República Dominicana en las empresas y personas, pero con una industria más dinámica.

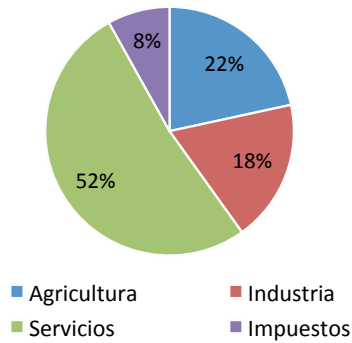
En el ámbito institucional se destacan: Generación de acuerdos en varios aspectos, incluyendo el comercial, que no han sido respetados; regulaciones comerciales unilaterales, por ejemplo, en el lado dominicano (la Ley 216

de Septiembre del año 2011 sobre mercados fronterizos) y, en el lado haitiano, resoluciones diversas dirigidas a limitar el comercio como lo fue la de Septiembre del 2015 que prohíbe la circulación de 23 productos procedentes de la República Dominicana por vía terrestre.

### REPÚBLICA DOMINICANA



### REPÚBLICA DE HAITÍ



Dos economías dominadas por el sector terciario, pero de manera diferente: RH: Servicios personales, sector informal e industria poco dinámica. RD: Servicios a las empresas y personas, industria más dinámica. Datos (% du PIB) pour 2014. Fuente: Benedique Paul, 2016.

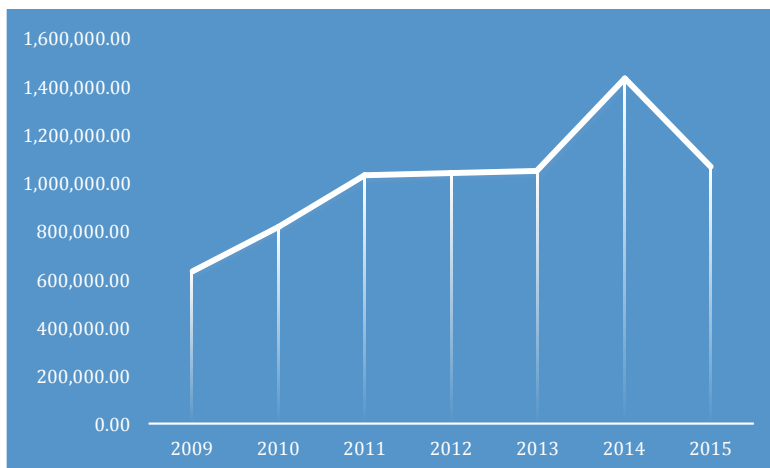
En materia comercial, un intercambio bilateral marcado por una profunda asimetría en donde República Dominicana exporta el 94% del intercambio comercial y Haití solamente el 4% con un componente bastante fuerte de reexportación ( caso textiles y otros) y en el cual la nación del lado Este de la Isla se convierte en el segundo suplidor del lado Oeste con un 27% del total importado por ese país, y Haití se convierte en el segundo destino de las exportaciones de República Dominicana con un 12%, porcentaje inmediatamente inferior al registrado en el año 2012 que fue de 14%.

## 2. CARACTERÍSTICAS DEL INTERCAMBIO COMERCIAL FORMAL

Tal y como muestra el gráfico No.2, el intercambio comercial formal entre República Dominicana y Haití (después de haber registrado un crecimiento sorprendente durante el intervalo 2009 al 2014) comienza a descender abruptamente a partir de ese año hasta colocarse, en el 2015, en tan solo unos USD 1,063.57 millones en relación con el año 2009 que era de USD 631 millones.

## EVOLUCIÓN DEL INTERCAMBIO COMERCIAL FORMAL ENTRE LA REPÚBLICA DOMINICANA Y HAITÍ 2009-2015

En FOB USD



Fuente: Trade Map. Org. Julio del año 2017.

Las exportaciones dominicanas hacia Haití, están principalmente compuestas por Cemento gris (10% al 2014), Harina de trigo (8%), varillas de acero (6%) entre otros. Dentro de las de Zonas Francas se encuentran: Telas de Algodón (55%), Partes cortadas para camisetas tshirt (12%), Sopas, potajes o caldos preparados (4%).

Entre las importaciones que el país realiza desde Haití al 2014, tenemos Cuerdas de material (37%), Compactadora, apisonadora (4%), Camiones volquetas y cargadoras y palas (2% cada uno), etc. En las de Zonas Francas están: Pantalones largos (14%), Los demás pantalones (11%) y Tshirt (11%).

El análisis sectorial de las exportaciones dominicanas hacia el vecino país evidencia que el Industrial es el sector predominante en las mismas, seguido del Agroindustrial y, en menor medida, del Agropecuario.

Los exámenes de los datos aportados por la Organización Mundial del Comercio, (OMC, junio,

2015) permiten inferir que las trabas arancelarias impuestas por la República Dominicana a los principales productos procedentes de Haití son mayores que las establecidas por el gobierno haitiano a los productos dominicanos. Por ejemplo, en el lado dominicano la mayor proporción de productos en función del valor importado se concentra en el tramo arancelario del 16% a 20% y, en el caso haitiano, en el de menos de 10%.

Las mercancías que se comercializan entre los dos países son mayormente por vía terrestre siendo el principal punto fronterizo de salida Jimaní por donde sale aproximadamente el 63% del total exportado por la Rep. Dominicana hacia Haití, le sigue Dajabón con el 23% y, en tercer lugar, Elías Pina con un 13%.

Cálculos realizados, (utilizando indicadores del dinamismo comercial de la CEPAL 2008), evidencian que el país tiene ventajas comparativas reveladas en al menos un 59% del total de lo exportado en el año 2014, según reporta el

Centro de Exportación e Inversión de la República Dominicana, y que solo un 12% está en desventaja. Dentro del primer grupo, tenemos algodón (26% del total exportado en el 2016), cemento (15%), y productos de la molinería. En desventajas se encuentran fundición y desperdicios de hierro, prendas y complementos de vestir, entre otros.

Por otro lado, los cálculos del **Índice de Concentración y Diversificación** (IHH) (utilizado para medir el grado de concentración de los productos exportados por la República Dominicana hacia el mercado haitiano) muestran que a partir del 2010 el mismo se torna diversificado para los principales productos vendidos por el país hacia la nación haitiana. Los productos intercambiados son de origen interindustrial (69%) de los exportados, lo cual sugiere que Haití no representa una amenaza competitiva para nuestro país en esos productos. En lo referente a los resultados del **Índice de Similitud** o diferencia de las estructuras de exportación de Haití y República Dominicana, medidas en relación con en el mercado mundial y el de los Estados Unidos -principal destino de las exportaciones de ambos países- este indica que las estructuras de exportación son diferentes, por lo que Haití es un socio comercial que no representa una amenaza competitiva para el convenio del país con el resto del mundo.

### 3. EL COMERCIO INFORMAL FRONTERIZO

El comercio informal es aquel que se realiza a través de los diferentes puntos fronterizos y en las llamadas ferias fronterizas, generalmente libres de regulaciones aduaneras y de controles de conocimiento de embarque. Según algunas estimaciones, existen unos 39 puntos de intercambio de esta modalidad, los que a su vez

giran en torno a importantes puntos de comercio formal.

**En la Provincia de Montecristi**, por ejemplo, en el municipio de Pepillo Salcedo, existe un punto de intercambio informal que opera en Boca Masacre-Fort Liberte-Ferrier, en el que se comercializan productos del mar y textiles, fundamentalmente. Allí se produce un intercambio físico o trueque de pescados y lambí (en el lado dominicano) por langosta que entregan los pescadores haitianos.

**Asimismo, en la provincia de Dajabón** operan unos 10 mercados fronterizos, siendo el principal el que se realiza en el municipio cabecera del mismo nombre. Además del mercado principal, están los puntos de Pueblo Nuevo, El Hoyo, Tamarindo, Don Miguel, zona que conecta con Capotillo Haitiano y otras comunidades fronterizas del lado haitiano. En el municipio de Restauración están los puntos de Villa Anacaona, El Corozo, Trinitaria, Vara Vaca, Río Limpio y Guayajayuco, en los que se produce intercambio comercial con varias comunidades fronterizas del Departamento de Cerca La Source.

**En la provincia Elías Piña** existen otros 11 puntos de comercio informal inter fronterizos. De éstos, dos son en Comendador, uno en Carrizal y el otro en Macacia. En el municipio de Hondo Valle se registran dos puntos más, uno en cañada Miguel y en El Barrero. Además, en el municipio de El Llano están los puntos de mercado de Las Lagunas, El Vallecito y Rosa La Piedra. En el municipio de Bánica operan tres puntos de mercado fronterizo: El Paso de Nonon, el Paso de Colasa y Hato Viejo; y en el municipio de Pedro Santana está otro punto de mercado.

**En la Provincia Independencia** tenemos el paso fronterizo de Jimaní y en la Descubierta está Sabana Real. Finalmente, **en la provincia de**

**Pedernales** tenemos 6 puntos de los cuales 5 se localizan en el distrito municipal de La Altagracia que son Los Arroyos-Cabo Duarte-Cabeza de Agua-Banano y La Manigua y el último está en el municipio de Pedernales.

Diversos productos agropecuarios e industriales son comercializados por estos mercados fronterizos informales, destacando entre ellos, principalmente, Tabaco, Gandules, Aguacates, Café, Tamarindo, Maíz, Maní, Auyamas, Mangos, Habichuelas negras, Huevos, Pollos, Cabritos entre otros, estos productos son comercializados bajo tres condiciones o modalidades:

#### **A) Rubros comercializados por subsistencia**

Yautía, yuca, ñame, papa, mapuey; vegetales como auyama, tayota, berenjena, ajíes, vainitas repollo; granos como habichuela negra, habas, maíz, maní, millo, trigo.

#### **B) Rubros con mercado en disputa**

Productos como el maíz, maní, habichuelas, y aguacates, se encuentran en disputa entre una extensa cadena de intermediación integrada por buscones, acopiadores, intermediarios, camioneros, acopiadores y mayoristas, a ambos lados de la frontera. En unos casos para consumo local en los países y en otros para ser exportados desde Haití o desde República Dominicana.

#### **C) Rubros destinado al mercado dominicano.**

Se trata de rubros cuya producción está destinada al mercado dominicano, y que los agentes de la cadena acopian o captan los mismos, en ambos lados de la frontera. Entre estos rubros se encuentran: gandules, café, aguacate, mango y tamarindo.

El sentido principal del flujo del comercio informal entre Haití y República Dominicana es en la dirección Este-Oeste. Las operaciones comerciales

más importantes tienen lugar en las llamadas ferias fronterizas, que, generalmente, se celebran dos veces a la semana, mayormente en el lado dominicano, salvo en Los Cacaos y Tilory que están localizadas en el lado haitiano.

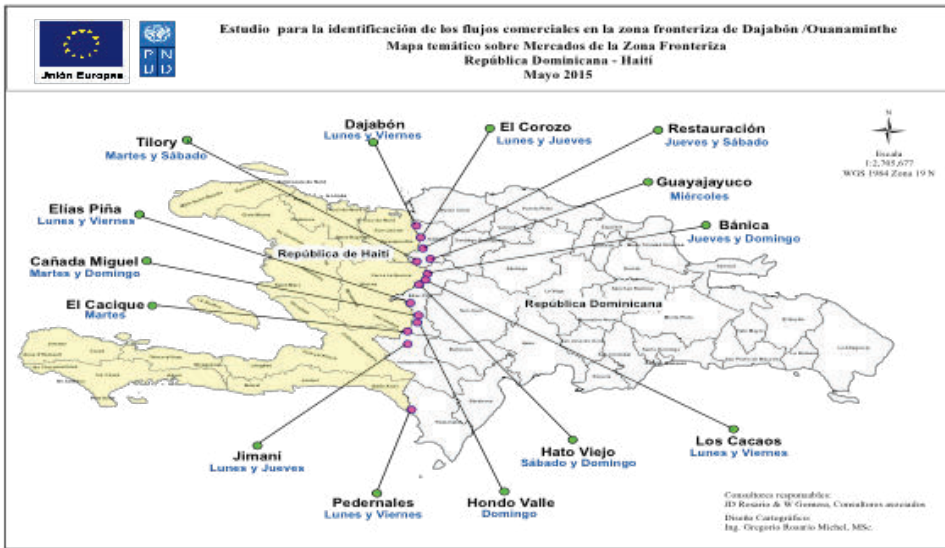
El punto fronterizo aduanero de Dajabón el comercio informal asciende a unos UD\$159 millones cada año, lo cual representa un 63% del total del comercio fronterizo que se estima fue de unos USD251 millones, en el año 2015. El comercio informal que se lleva a cabo allí es tres veces mayor que el formal, si se excluyen los aportes de zonas francas, pues este último quedaría en unos USD65 millones de dólares, aproximadamente.

Las instituciones gubernamentales que interactúan con el comercio fronterizo, a uno u otro lado de la frontera, son diversas; varias de ellas, como los ayuntamientos y las aduanas tienen un rol recaudador. Pero también existen agentes no formales que actúan de hecho como si fueran actores de regulación del comercio y del tráfico de personas en la línea fronteriza, quienes, sin legitimidad alguna, cobran un tipo de “peaje o impuesto sombra” que no está amparado por ninguna normativa legal. De ahí que se puedan identificar tres tipos de cobros y/o retenciones en los mercados fronterizos:

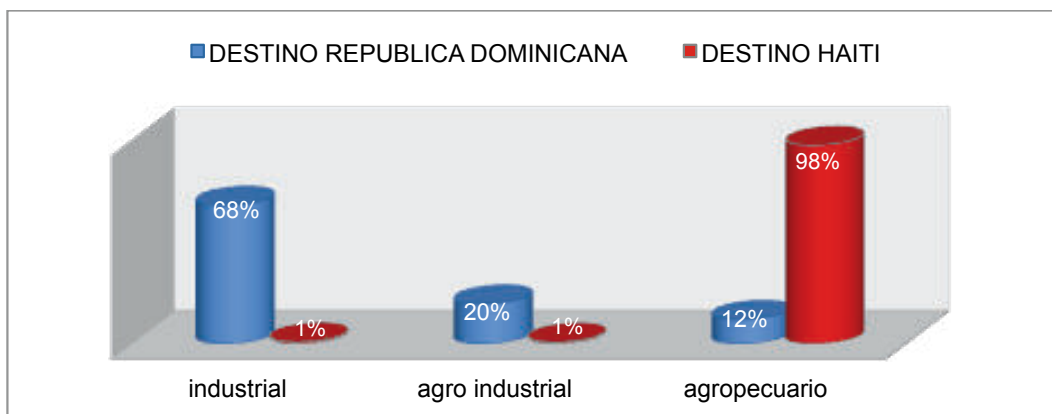
En primer lugar, está el cobro legal de las tasas a los puestos de mercados que cobran los ayuntamientos dominicanos amparados en la ley 176-07 de municipios. En segundo lugar, están las tasas administrativas (no arancelarias) cobradas por las aduanas de ambos Estados; y por último, están los cobros ilegales o “tributos sombras” que realizan agentes informales, que operan al margen de la ley manejando un sistema de recaudación turbio y escandaloso.

El gráfico No.3 muestra la distribución del flujo del comercio informal en los mercados fronterizos de la Provincia de Dajabón, considerando su destino y según el sector productivo. En efecto, en el mercado informal de Dajabón-Ounamiente, el flujo de comercio informal en la dirección Haití-RD es básicamente de origen industrial, mientras

que aquellos que fluyen en sentido contrario, desde República Dominicana hacia Haití, son de origen agropecuario.



**GRAFICO NO. 3**  
**MERCADOS FRONTERIZOS DEL TERRITORIO DE DAJABÓN**  
DISTRIBUCIÓN DEL FLUJO DE COMERCIO INFORMAL POR DESTINO Y SEGÚN SECTORES  
ECONÓMICOS - JUNIO DEL AÑO 2015  
EN POR CIENTO DEL VALOR RD\$



Fuente: Elaborado por autores con datos recabados por diferentes técnicas de investigación. Territorio de Dajabón. Junio del año 2015



## DATOS ESTIMADOS SOBRE EL COMERCIO FRONTERIZO EN DAJABÓN

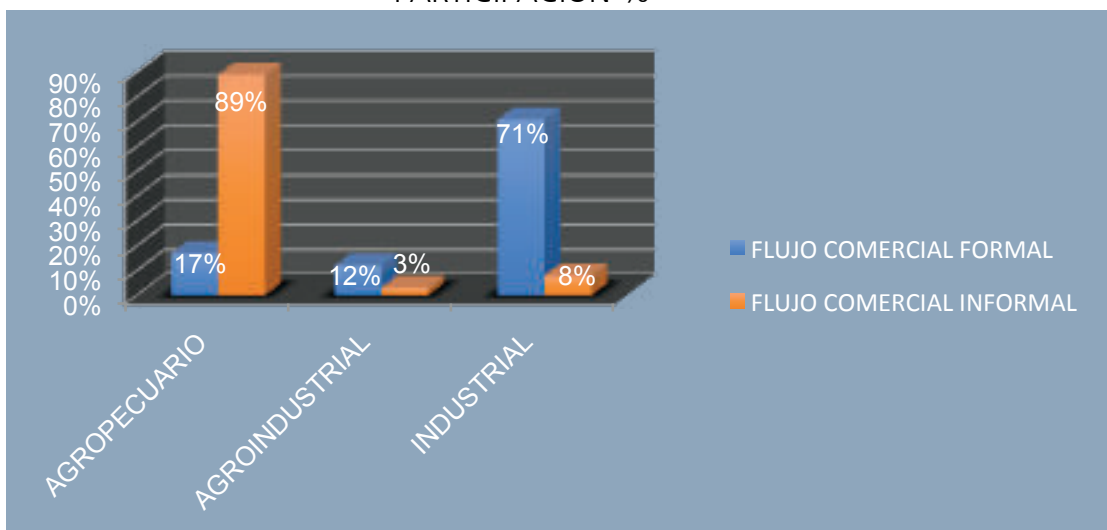
### 4. RELACIÓN ENTRE EL COMERCIO FORMAL E INFORMAL

Los datos que el estudio señalado aportan, sobre el punto fronterizo de Dajabón, ponen de manifiesto la existencia de un comercio informal que suple las carencias del comercio formal. Así por ejemplo, según el gráfico No.4, mientras el 89% del comercio informal es agropecuario, el 71% del comercio formal es industrial.

Un aspecto que ha sido considerado en el presente estudio ha sido el de las estimaciones de las tasas administrativas no arancelarias actuales y las teóricas, toda vez que las autoridades haitianas se quejan de que cada año dejan de percibir por este comercio informal unos 300 millones de dólares por concepto de aranceles. Se estima que

estas cifras resultan un tanto elevadas, pues en las investigaciones realizadas sobre dichos mercados en la frontera norte no aportan evidencias que corroboren esta estimación. Estudios realizados plantean que, en el lado dominicano, la relación entre ambas tasas, es decir, (reales) y estimadas es muy próxima, sugiriendo una baja franja de evasión. En el lado haitiano es todo lo contrario, pues en la actualidad el gobierno haitiano recauda unos 4 millones de dólares en la aduana de Ounaminthe cuando debería cobrar unos 9 millones de dólares cada año. Esto significa una brecha de más del doble de acuerdo a lo calculado al momento del levantamiento y análisis de los datos en el año 2015.

### FLUJO DE COMERCIO FORMAL E INFORMAL EN EL PUNTO FRONTERIZO DE DAJABÓN PARTICIPACIÓN %

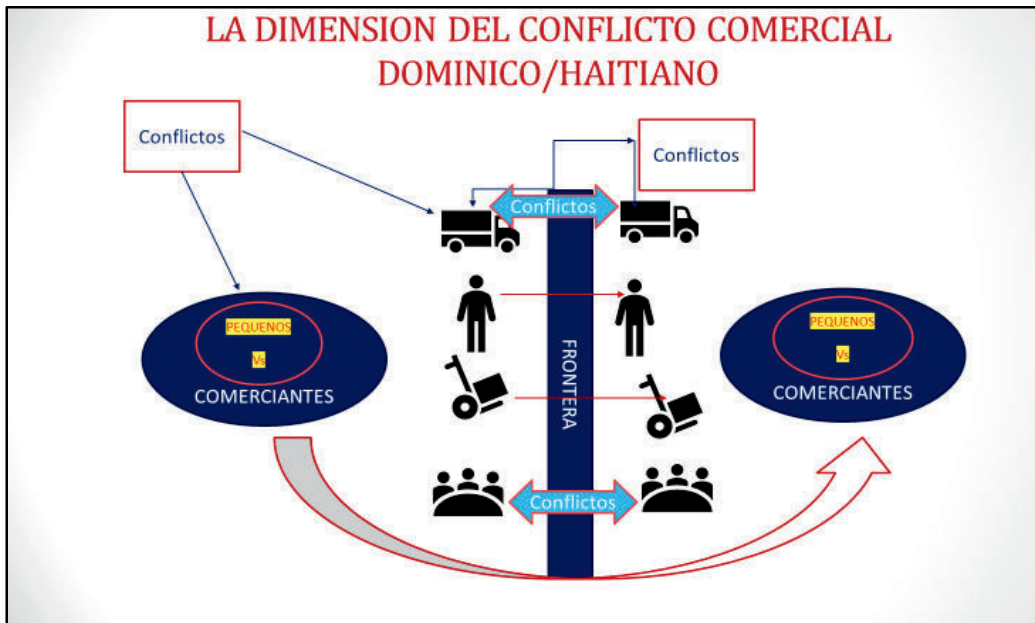


Fuente: Elaborado por autores a partir de las estimaciones realizadas. Dajabón. Junio 2015

## 5. LA DIMENSIÓN DEL CONFLICTO COMERCIAL ENTRE LAS DOS NACIONES

El siguiente gráfico recoge la dimensión del conflicto comercial dominico-haitiano, el cual, se caracteriza por la presencia de una serie de situaciones o problemas tanto en el ámbito de los intercambios de las mercancías como de los servicios y, además, entre las autoridades

encargadas de velar por el comercio, la migración y la seguridad fronteriza. Este mar de complejidades hace que cualquier solución sea planteada desde una óptica multifactorial. No es posible resolver el problema migratorio sin resolver el comercial y las tensiones entre las entidades encargadas del control de las regulaciones del comercio de mercancías.



Fuente: Elaborado por autores. Julio 2017.

Las vedas a productos dominicanos y restricciones al comercio en el lado haitianos y las leyes migratorias en el lado dominicano, así como los conflictos entre transportistas de uno y otro lado (interrumpiendo u obstaculizando con frecuencia el comercio bilateral) son solo algunas de las manifestaciones del caos que se produce en la frontera dominico-haitiana. Es importante señalar que las perspectivas sobre estos conflictos y las vías de solución que tienen los comerciantes y los transportistas difieren de un punto a otro y al parecer están muy centradas en ver el problema entre ellos y no trascienden a identificar a grandes

grupos empresariales haitianos y dominicanos que influyen para que la confrontación se mantenga porque así sacan provecho y diezman sus operaciones en los mercados fronterizos.

**Reflexión final:** De este análisis del comercio bilateral transfronterizo se desprende que el comercio bilateral entre la República Dominicana y Haití no se corresponde con la teoría clásica del comercio internacional, ya que no existe especialización de los factores de la producción; no existe registro de información, ni transparencia, alta presencia en el movimiento comercial, por

el contrario, si una alta presencia de tensión y violencia en los mercados de la frontera.

El intercambio comercial entre estos dos países está influenciado por una serie de factores extracomerciales, tales como :

- Conflictos de posición de mercado entre los sectores productivos de los dos países.
- Intercambios irregulares de mercancías alimentados por el contrabando (ej. Cemento, harina, etc.)
- Perturbaciones y desconfianzas por barreras diversas (tarifarias y no tarifarias, impuestos ilegales, etc.)
- Prácticas de corrupción y maltratos a mercaderes en los dos lados.
- Cabildeo económico que atraviesa el marco institucional y regulador.

Grupos de comerciantes y transportistas fronterizos conocen perfectamente las consecuencias y las causas de los conflictos que afectan las actividades comerciales y de servicios de transporte, pero sus percepciones sobre las acciones para enfrentarlos difieren de un punto fronterizo a otro. Por ejemplo, percepción y solución que se visualiza en Jimaní es diferente a la de Dajabón.

Mientras en el primero se plantean un proceso de acercamiento entre los grupos de comerciantes y transportistas fronterizos envueltos para buscar solución a los problemas y presentación de propuestas concretas para regularizar los mercados, en el segundo, la respuesta al menos en los grupos de transportistas es responder con el cierre de la frontera a los responsables haitianos del servicio de traslado de las mercancías.

En Elías Pinas, sin embargo, la confrontación es menos tensa a nivel de grupos de transportistas y comerciantes y las prohibiciones de productos y mercados están muy marcadas solamente por

la actuación de las autoridades de uno y otro lado de la frontera. Esto explica, en gran medida, porque esta frontera es menos propensa a los paros, pues al parecer los grupos de comerciantes y transportistas se entienden más y armonizan sus intereses particulares.

En definitiva, cualquier proceso de diálogo en la dirección de búsqueda de solución al problema del comercio bilateral debe pasar por dos niveles igualmente importantes: el de la negociación en el ámbito privado entre actores de uno y otro lado, quienes necesariamente tienen que presentar propuestas de solución partiendo de acuerdos previos, y, el segundo, en el ámbito público o de las autoridades de los dos países.

## 6. RECOMENDACIONES PARA MEJORAR EL COMERCIO BINACIONAL

**Como recomendaciones para comenzar a cambiar este panorama adverso, se plantea y propone lo siguiente:**

- **Implementar un proceso de acercamiento** entre grupos comerciantes y transportistas haitianos y dominicanos en la dirección de socializar la dimensión de los problemas que impactan el comercio y el servicio de transporte en la frontera, las consecuencias de no ponerse de acuerdo y sobre la necesidad de plantear acciones conjuntas y propuestas de solución viables a los dos gobiernos.
- **Establecer un sistema armonizado y flexible de tarifas aduanales para los mercados fronterizos.** República Dominicana podría valorar la posibilidad de establecer preferencias arancelarias de hasta tasas cero para ciertos productos como forma de estimular las

importaciones de productos haitianos hacia el territorio dominicano.

- **Poner en marcha la figura del habitante fronterizo** como forma de dar libre movilidad a los compradores y vendedores de ambos lados de la frontera. Esto lo debe hacer tanto Haití como República Dominicana.

- **Los Transportistas deberían sentarse en la mesa del diálogo** a los fines de resolver sus diferencias en el ámbito privado. Establecimiento de centros de trasbordo en donde las mercancías podrían ser cambiadas de un transporte dominicano hacia uno haitiano y viceversa. O

sencillamente establecer un sistema de costos e ingresos compartidos entre los transportistas a través de sus organizaciones respectivas, etc.

- **A nivel gubernamental, ambos estados deben aunar esfuerzos** a los fines de eliminar las trabas arancelarias y no arancelarias que limiten el flujo comercial entre los dos países, aunque lo hagan de manera gradual pero firme. Hay que insistir en que los países desarrollen un proceso de negociación permanente, bajo el marco que brinda el acuerdo de asociación con la Unión Europea, conocido como EPA, a fin de garantizar la implementación acuerdos que beneficien mutuamente el desarrollo comercial entre los dos países.

