



LA POBREZA Y EL EMPLEO

Mercado Laboral
de República Dominicana

La Mujer y el Empleo

Perspectivas sobre
el Empleo para el 2009

El Empleo en Boca Chica

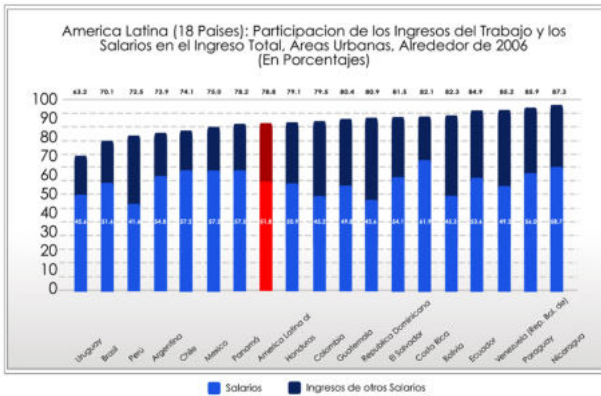


LA POBREZA Y EL DINERO

LA POBREZA Y EL DINERO

Según el Panorama Social 2008, publicado por la CEPAL, el 79% de los ingresos de los hogares latinoamericanos provienen de las remuneraciones o salarios; para el caso dominicano, este porcentaje asciende a un 80.9% de los cuales el 38.3% de los ingresos percibidos provienen de transferencias y/o remesas. De las 7,663,945 personas que componen la Población en Edad de Trabajar (PET), para el 2008, sólo un 46% se encontraba ocupado y percibiendo algún tipo de ingresos por dicha actividad. Esto indica, que más de la mitad de la PET nacional para el 2008 se encontraba en una de las siguientes condiciones: (i) dependiente de un/a asalariado/a, (ii) recibiendo ingresos por concepto de transferencia gubernamentales o (ii) recibiendo ingresos por concepto de remesas. Estas dos últimas categorías son las más propensas a sufrir riesgos o vulnerabilidades por los cambios en las condiciones económicas del país, resultado de una disminución de los ingresos familiares disponibles.

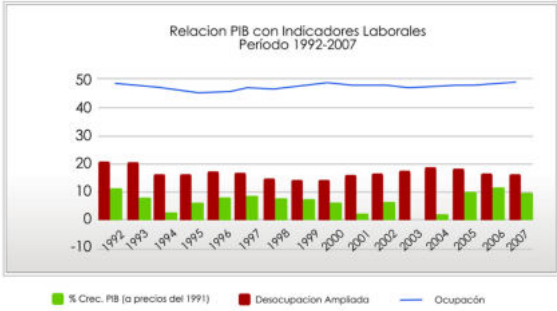
El principal cambio económico sufrido actualmente, es la crisis financiera originada en los Estados Unidos a finales del año 2007, motivando que los porcentajes de remesas recibidas por los dominicanos/as en el país se hayan reducido notablemente, ejemplo de esto, fueron los montos registrados por las remesas para el primer trimestre del 2008 de 4%, cuando para el mismo período del año 2007 este crecimiento fue de 18%.



Para el 2008, el 90% de la población perceptora de ingresos se encontraba recibiendo un salario por debajo de los \$11,000 situándose por debajo del costo de la canasta básica dominicana (\$18,000) y del salario cotizante para una pensión decente (\$13,000).

EL MERCADO LABORAL DE LA REPUBLICA DOMINICANA

En los últimos años, la República Dominicana se ha caracterizado por ser una de las economías con mayor porcentaje de crecimiento en el Caribe, registrando para el 2008 una tasa de crecimiento del PIB de 5.3%. Para el mismo año, se incorporaron a la Población Económicamente Activa (PEA), unas 10,276 personas, para un total de 4,256,447. Si comparamos este aumento de la PEA, con el hecho de que la tasa que registra el nivel de participación de la población en la economía (Tasa Global de Participación) se redujo en 0.6 puntos porcentuales para el 2008, presentando un monto final de 55.5%; estas personas que se incorporaron activamente a la economía pueden presentar mayores dificultades para insertarse en el mercado laboral actual.



Según CEPAL, a la pregunta sobre las quince cosas que las personas deberían tener para sentirse parte de la sociedad, el 49% de dominicanas/os seleccionó como número uno "Tener un Oficio o Profesión".

Aunque la tasa de desempleo para este año se redujo en 1.4 puntos porcentuales con respecto al año anterior (que fue de 15.6%), en los últimos 15 años, los niveles de desempleo se han mantenido por encima del 13%, lo cual es un porcentaje alto comparado con la tasa de desempleo promedio de América Latina, que, para el 2006, fue de 8.6% comparada con 16.2%. Para el 2008 los/as nuevos/as desempleados/as habían pasado de 317,105 para el

2007 a 337,504, registrando un crecimiento de 6.4% y se prevé que continuará este aumento. Esto refleja la incapacidad del mercado y del estado de absorber la población que cada año se integra a la población en edad de trabajar.

ESTRUCTURA DEL MERCADO EL SECTOR FORMAL E INFORMAL

En los últimos siete años, las ramas de actividad económica que han concentrado el 43% de la población ocupada son (i) el comercio al por mayor y menor y (ii) otros servicios. Haciendo una separación de la ocupación según la categoría formal e informal, encontramos que el 24% de la población que se encuentra ocupada en el sector informal, en su mayoría, se ocupa en actividades de comercio y en el sector formal, la población ocupada su mayoría se encuentra en la categoría de otras actividades, con un 29%, ambos datos para el año 2008.

El sector formal se ha caracterizado, en los últimos cinco años, por mostrar una población ocupada en edades jóvenes-adultas, empleada en su mayoría en el sector privado y con niveles educativos secundarios y universitarios. El 22% de estos asalariados/as son

trabajadores/as cualificados/as (gerentes y profesionales) que reciben mejores salarios que los trabajadores/as menos cualificados/as, los cuales, en su mayoría, se ocupan en labores de operarios/as en empresas manufactureras (Zonas Francas).

Datos del Banco Central para el 2008, indican que el 56% de la Población Económicamente Activa (PEA) se encuentra ocupada en el sector informal. Esta población ocupada, por lo general, se encuentra entre edades jóvenes-envejecientes. Analizando la población envejecientes (personas de 60 años y más) que se encuentran ocupados/as en este sector, nos encontramos con que alcanzan el 10% de la ocupación para el sector informal, con 196,078 para el 2008 comparados con 63,754 envejecientes ocupados en el sector formal. En el Art. 45 de la ley 87-01 de Seguridad So-

cial establece que los mayores de 60 años que hayan cotizado un mínimo de 360 meses tienen derecho a una pensión por vejez, pero estos/as envejecientes, en su mayoría, no pueden acceder a éstas pensiones porque regularmente el/la trabajador/a informal no cotiza en ninguna Administradora de Fondos de Pensiones (AFP), por lo cual tienen que continuar laborando. Tal dificultad, acrecienta la dependencia del estado y el monto que debe ir destinado a este grupo humano –por medio a programas asistenciales-, pierde la relación de derecho y va en detrimento de la posible inversión en la formación de la futura fuerza de trabajo.

Otro de los inconvenientes que presenta la población que trabaja en el sector informal ocupada es el alto porcentaje de población con niveles educativos primarios, lo que ha dificultado la inserción en plazas que ofrecen mejores salarios. Ejemplo de esto, es la escasa población de trabajadores/as cualificados/as ocupados/as, de los/as cuales para el 2008 sólo fue de 2%, mientras que los menos cualificados/as conforman el 98% de la ocupación, recibiendo salarios de \$60 pesos en promedio por hora trabajada. Estos empleados/as se encuentran, por lo general, en actividades comerciales, agrícolas o son trabajadores/as por cuenta propia. Revelando deficiencias en la inversión que destina el gobierno a la educación pública, dificultando el envío al mercado laboral de fuerza de trabajo cualificada.

CARACTERÍSTICAS DE LA POBLACIÓN OCUPADA EN EL SECTOR FORMAL E INFORMAL
(Porcentajes de Población Ocupada)

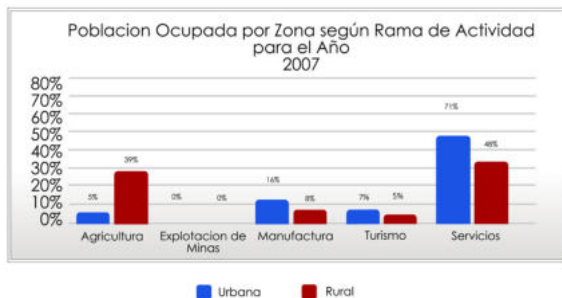
AÑOS	2006	2007	2008	Ingresos por Hora (año 2008)
Sector Formal				
Porcentaje de Ocupación	45%	44%	44%	
Otros Servicios y Manufactura	53%	52%	52%	80 y 52
Empleados/as de Empresas Privadas	69%	68%	69%	55
Trabajadores/as Calificados	19%	19%	19%	151*
Trabajadores/as Menos Calificados	81%	81%	81%	46*
Edades De 20-39 Años	61%	59%	59%	56
Nivel Educativo Secundaria y Universitario	66%	67%	68%	49 y 105
Sector Informal				
Porcentaje de Ocupación	55%	56%	56%	
Comercio y Agricultura	48%	49%	52%	42 y 25 **
Trabajadores/as Cuenta Propia	73%	69%	69%	38**
Trabajadores/as Calificados	2%	1%	1%	176 **
Trabajadores/as Menos Calificados	98%	99%	99%	41 **
Edades De 20-59	81%	78%	80%	38 y 41**
Nivel Educativo Primario	57%	58%	56%	35 **

Por las diferencias presentes en el mercado laboral de las ciudades en comparación a los de las zonas rurales, para el 2007, la zona urbana registró un nivel de ocupación mayor, con un 48%, mientras que para la zona rural este indicador fue de 46%. La zona urbana, al igual que concentra los mayores niveles de ocupación, muestra los mayores niveles de desocupación, presentando una tasa de desempleo para el 2007 de 16%, en comparación a un 15% obtenido en la zona rural. En ambas zonas, el desempleo femenino ha superado el 20% en los últimos tres años, mostrando que el nivel de participación de las mujeres en la economía es menor comparada con la del los hombres para el mismo período.

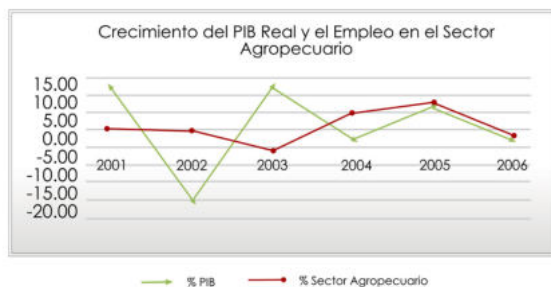
Un indicador que ha mostrado aumentos significativos en las mujeres es la tasa de inactividad, la cual indica la porción de la población inactiva - amas de casas, estudiantes, rentistas, pensionadas, entre otros - en el total de la población en edad de trabajar. Esto podría mostrar una de las razones que explicarían los altos niveles de desempleo femenino registrados, pues éstas, al presentar mayores inconvenientes para insertarse en el mercado laboral que los hombres, se ven forzadas a ocuparse en otras actividades, predominando los quehaceres del hogar o ser estudiantes, siendo este indicador más alto para la zona rural (54.2% urbano contra un 64.2% rural).

La zona rural se han caracterizado por los altos porcentajes de ocupación dirigida a la agricultura y los servicios, con un 38.5% y 48.3% respectivamente, para el 2007, como porcentaje de la población total ocupada. Las mujeres han incurrido en mayor proporción en actividades destinadas a los servicios y los hombres se han dedicado más al trabajo del campo. En la zona urbana el empleo es distinto, la fuerte presencia del sector terciario (servicios) en la economía hace que la mayor parte de su PEA se diriga al área de los servicios, con un 71.5% de la ocupación, y a la manufactura, en menor volumen, con un 16.1%.

Un factor relevante, presente en el sector rural (o agrícola) dominicano, a raíz del cambio del modelo económico enfocado a los servicios para la década de los 90's, es la reducida inversión destinada a este sector en el presupuesto, la cual para el año 2009, fue de \$8,044.8 millones mostrando una reducción de 17% con respecto al monto ejecutado para el 2008, lo que ha repercutido en los niveles de productividad experimentado en los últimos años. Para los años 2002 y 2004, este sector registró fuertes niveles de decrecimiento, motivando corrientes migratorias por parte de los/as trabajadores, desde la zona rural hacia la urbana, en búsqueda de mejores condiciones de vida.



Fuente: Elaborado por el Centro Montalvo con datos de la Encuesta Nacional de Fuerza de Trabajo 2007



Fuente: Elaborado por el Centro Montalvo con datos del Banco Central y de la ENFT 2001-2006



LA MUJER Y EL EMPLEO

LA MUJER Y EL EMPLEO

Históricamente, la problemática del desempleo dominicano ha afectado, en mayor proporción, a la población femenina. Para el 2008, la tasa de desempleo en los hombres fue de 8.5%, comparada con un 22.8% para las mujeres. Estas diferencias no sólo se ven en los niveles de desempleo nacionales, sino también en los porcentajes de la población femenina ocupada y en los salarios recibidos, siendo la tasa de ocupación femenina - para el mismo año - de tan sólo un 33.5% mientras que la masculina ascendía a un 62.1%.



Fuente: Elaborado por Centro Montalvo con datos del la ENFT años 2001-2007.

Al ser los niveles de desempleo en la mujer dominicana mayor que en los hombres, los hogares que tienen como jefe de hogar a una mujer son más propensos a registrar mayores niveles de pobreza que los hogares donde el jefe de hogar es un hombre.

Las desigualdades por género se notan cotidianamente en los salarios recibidos. Para el 2007, por cada \$10 pesos que recibe o ingresa la mujer por concepto del trabajo, el hombre recibe \$14 pesos, ambos con el mismo nivel universitario. En nuestro país, existe un círculo vicioso que es necesario romper para que la mujer libere espacio para el trabajo. Como el mercado laboral confina a la mujer al hogar, el hogar a su vez se convierte en una retranca para las mujeres. Será necesario crear estímulos que permitan a la familia liberar tiempo, como son las estancias infantiles, los comedores económicos, las salas de tareas... En el fondo esto liberaría tiempo para ambos... pero aún no somos conscientes de lo propio.

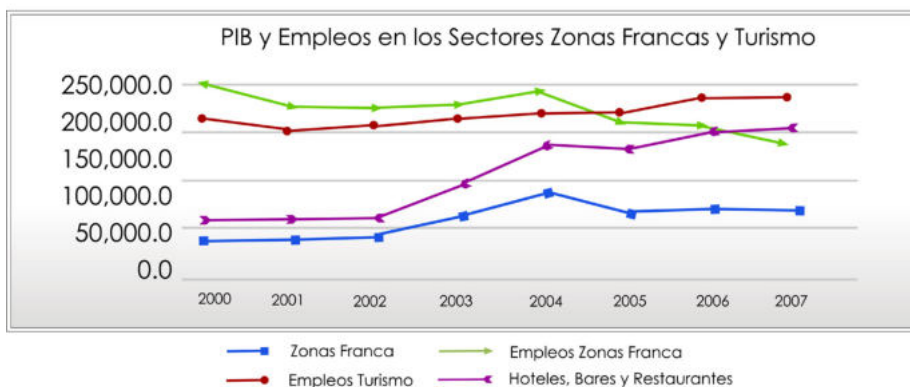
SECTORES GENERADORES DE EMPLEO. ZONAS FRANCA Y TURISMO

El crecimiento económico nacional de los últimos años se ha apoyado fuertemente en el sector servicios, siendo el principal generador de divisas y empleos en el país. Este sector contiene alrededor del 70% de la población ocupada. Los sectores de Zonas Francas y Turismo han formado parte de este crecimiento, generando en los últimos siete años 2,701,087 puestos de trabajo, ocupando aproximadamente al 10% de la PEA y produciendo divisas por \$ 75,526.5 millones de dólares.

A partir del año 2005, estos sectores comenzaron a registrar disminuciones sustanciales, en especial las Zonas Francas. Entre las causas se encuentra la entrada al mercado textil de países como India y China, la culminación del Acuerdo Multifibra con Estados Unidos y la presente crisis económica estadounidense, la cual ha disminuido la demanda y la inversión extranjera directa hacia esta rama económica. Estos desequilibrios en el sector manufacturero motivaron una disminución en los niveles de empleos, pasando de 189,853 empleados, en el 2004, a 128,002 para el año 2007, indicando una disminución de puestos de trabajo de 61,851 personas entre los años 2005-2007.



Según el informe (PNUD, 2005), que toma datos del Banco Central, el empleo en el sector turismo creció desde 1980 hasta un pico en 1999, fecha a partir de la cual ha decrecido, perdiendo casi 60 mil empleos directos e indirectos en 2003. Se caracteriza por ser una fuerza de trabajo feminizada y una productividad creciente, productividad que se encuentra en riesgo de reducirse, como consecuencia de la crisis estadounidense. Por la desaceleración del sector hotelero, la población ocupada ha disminuido en un 30%, al pasar de 222,119 personas para el 2007 a 155,860 para el 2008.

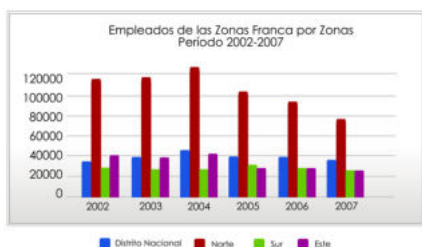


Fuente: Elaborado por Centro Montalvo con datos del Banco Central de la República Dominicana.

ZONAS FRANCAS

Hasta el año 2007, en el país se habían establecido 53 parques dentro de los cuales se desarrollaban 526 empresa. Estos parques se encuentran ubicados por regiones de la siguientes forma: 26 parques en la región Norte, 11 en el Distrito Nacional, 8 en el Este y 8 en la región Sur, contratando a 58,998 empleados en el Norte, 28,307 en el Distrito Nacional, 20,704 en el Este y 19,993 en el Sur.

Si clasificamos la ocupación de los últimos seis años por sexo, nos encontramos con que el 52% de los/as trabajadores/as son mujeres y el 48% lo componen los hombres, indicando una población de 465,427 hombres y 502,278 mujeres empleados/as. La región Norte se ha destacado por concentrar los mayores volúmenes de población ocupada para ambos sexos, siendo de 27% para los hombres y 24% para las mujeres del total de empleados/as en las zonas francas para el año 2007.



Fuente: Elaborado por el Centro Montalvo con datos del CNZFE



Fuente: Elaborado por el Centro Montalvo con datos del CNZFE

Datos publicados por el Consejo Nacional de Zonas Francas de Exportación (CNZFE), indican que los empleos generados en este sector son, en su mayoría, puestos de obreros/as, destacándose en esta posición las mujeres, con un 88% de la población femenina ocupada contra un 80% para los hombres, devengando salarios promedios de RD\$1,480.37 semanales. Lo que nos indica que la población femenina, en especial los/as trabajadores/as del Cibao, se verá mayormente afectada por el desempleo fruto del desequilibrio en los mercados exteriores.

Año	Salarios Semanales Operarios*	Salarios Semanales Técnicos *
2000	716.51	2,866.04
2001	775.49	3,101.96
2002	786.56	3,146.24
2003	961.34	3,845.36
2004	1,131.25	4,525.00
2005	1,347.09	5,388.36
2006	1,465.19	5,860.76
2007	1,480.37	5,921.48



ESTUDIO DE CASO BOCA CHICA

ESTUDIO DE CASO BOCA CHICA

El municipio de Boca Chica se ha caracterizado por el desarrollo de los servicios como motor económico, movido por el crecimiento que ha experimentado el turismo, las Zonas Francas y las infraestructuras portuarias y aéreas establecidas (Aeropuerto Internacional Peña Gómez y el Mega Puerto de Caucedo). Según el Censo del año 2002, este municipio contaba con una población de 99,508 personas, de las cuales el 47% vivía en localidades urbanas y el resto en localidades rurales.

Distritos Municipales	Población 2002	División Por Zona
Zona urbana Boca Chica	46,385	47% (Urbana)
La Malena	1,354	
La Caleta	49,852	53% (Rural)
Cruce de Boca Chica	1,917	
Total	99,508	

El 64% de la población en el municipio de Boca Chica se encuentra entre los 15 y 29 años, indicando una gran población joven en edad de trabajar.

Boca Chica presentaba una Población en Edad de Trabajar (PET) de 73,334 personas para el año 2002, representando el 1% de la PET total del país para el mismo año. Para el año 2007, el municipio registró una tasa de desempleo de 18.8%, la cual mostró un incremento en un punto porcentual con respecto al año anterior. Este aumento del desempleo, unido al hecho de que el 61% de la población sólo ha alcanzado el nivel básico o primario como nivel educativo, aumenta el porcentaje de personas insertadas en empleos de baja calidad, mal remunerados y sin ningún tipo de seguridad social.

En Boca Chica, el 45% de la población ocupada se encuentra en actividades relacionadas al turismo, sin embargo la calidad de estos empleos deja mucho que desear, pues el salario promedio del sector turístico está por debajo del resto de la economía en un 16%, según la Encuesta de Fuerza de Trabajo 2002.

Siendo el sector turístico, desarrollado en el municipio de Boca Chica, participe del crecimiento experimentado en el país, evaluaremos a continuación si estos ingresos han incidido en una mejoría de la calidad de vida de los moradores, utilizando el diagnóstico elaborado por el Centro Montalvo para este municipio.

Estos indicadores muestran las deficiencias que experimenta la población residente en Boca Chica, en términos de condiciones de vivienda, educación, salud, seguridad, entre otros, lo que incide en la capacidad de la población en edad de trabajar (PET) para ocuparse en empleos con mayores niveles de productividad y de calidad. Uno de los causantes de estos bajos indicadores es la reducida inversión social prioritaria asignada en el presupuesto, la cual es en promedio, según la CEPAL, de \$204 dólares por persona para la República Dominicana, cuando el promedio de América Latina es \$658 dólares por persona para el año 2004-2005.

Variables	Resultados para el año 2006
Vivienda	<ul style="list-style-type: none"> Más del 75% de las viviendas están construidas con materiales inadecuados, predominando el techo de zinc en la zona rural y urbana. El 40% de las viviendas de la zona rural se encuentran en condiciones de hacinamiento y hacinamiento extremo y tienen como materiales de construcción paredes no de bloques y piso de tierra.
Educación	<ul style="list-style-type: none"> Baja cobertura para la educación media, en especial en la zona rural (No existen escuelas en esta zona dedicadas a la educación secundaria, sin embargo existen 13 de estos centros en la zona urbana de Boca Chica). Altos porcentajes de población con nivel básico (el 61% para ser exactos). Poca orientación de la oferta educativa hacia actividades turísticas por ausencia de centros educativos destinados a estos. Las carreras preferidas son contabilidad y derecho y el centro tecnológico ubicado en la localidad (ITLA) sólo imparte técnicos en el área de informática.
Salud	<ul style="list-style-type: none"> Pocos centros de salud en la zona urbana y no presentes en la zona rural (los únicos 10 centro de salud establecidos se encuentran en La Caleta y la zona urbana de Boca Chica).
Servicios Básicos	<ul style="list-style-type: none"> Deficiencia en los servicios sanitarios Acceso limitado a agua potable Priorización a los servicios requeridos por el turismo por encima de los servicios comunitarios.
Pobreza	<ul style="list-style-type: none"> Un 42.8% de personas viven en condiciones de pobreza, agravándose esta situación en la zona rural, en secciones como La Malena con un 72.8% y el Cruce de Boca Chica con un 62.3%.
Empleo	<ul style="list-style-type: none"> Más del 86% de la zona rural tienen empleos poco calificados. Los empleos asociados al turismo son de baja calidad. La población ocupada en su mayoría es informal. Existe elevado nivel de desempleo.
Violencia	<ul style="list-style-type: none"> El incremento de la tasa de homicidios ha guardado una estrecha relación con la tasa de ocupación hotelera en la zona. El turismo se ha constituido en una fuente de incremento de la violencia contra la mujer.

¿Y QUÉ HAY DE LAS POLÍTICAS DESTINADAS A LA GENERACIÓN DE EMPLEO?

En República Dominicana no existen, propiamente dicho, políticas destinadas a la generación de empleos. Sin embargo, en los últimos años, han surgido programas para la generación de empleos, especialmente para la juventud, motivados por la Secretaría de Estado de Trabajo y el Gabinete Social de la República Dominicana, con el objetivo de mejorar la situación de desempleo que ha afectado estructuralmente a la población, en especial a los grupos vulnerables (mujeres, jóvenes y envejecientes). En la actualidad, el desempleo juvenil es el más elevado con respecto a los demás grupos etarios, siendo de 30% para el 2007, motivando la creación de los siguientes programas:

PROGRAMAS	OBJETIVOS	REQUERIMIENTOS	INSTITUCION RESPONSABLE
Juventud y Empleo	Aumentar las posibilidades de empleo de los jóvenes beneficiarios, adecuando la oferta de capacitación y la demanda de mano de obra por parte del sector empleado.	<ul style="list-style-type: none"> • Pertenecer a un hogar pobre (Ingresos por debajo de US\$ 120 mensuales) • Edades comprendidas entre 16 y 29 años. <ul style="list-style-type: none"> • Ser dominicano. • No haber completado el bachillerato y Tener 6 meses o más fuera del sistema educativo formal. • Estar desocupados, subocupados o inactivos. 	Secretaría de Estado de Trabajo (SET). www.set.gov.do Banco Interamericano de Desarrollo (BID) encargado del financiamiento. www.iadb.org
Vamo' Arriba: compuesto por los programas Sanea tu entorno, Cuidando los Monumentos y Playas Impecables.	Fomentar el empleo <i>transitorio</i> de los desocupados pobres desarrollando obras de infraestructura con participación comunitaria destinadas a mejorar las condiciones de vida de sus comunidades	<ul style="list-style-type: none"> • Pertenecer a un hogar pobre (en especial hogares extendidos y con miembros discapacitados) • Hogares que no sean beneficiarios del programa Solidaridad. • Edades comprendidas entre 18 y 65 años. • Que pertenezca a la comunidad receptora de la obra. 	Comisión Presidencial de Desarrollo Barrial. Dirección General de la Comunidad. Pro Comunidad. Dirección General de Desarrollo Fronterizo. Gabinete de la Política Social.
Servicio Nacional de Empleo (Bolsa electrónica de empleos Empleateya)	Instancia operativa de la Dirección General de Empleos de la SET que ayuda orientar a los trabajadores/as dominicanos/as en la búsqueda exitosa de empleos y proporcionar a las empresas candidatos para cubrir sus puestos vacantes.	<ul style="list-style-type: none"> • Ciudadanos dominicanos y residentes legales. • Mayores de 16 años. 	Dirección General de Empleos (DGE) de la Secretaría de Estado de Trabajo (SET) Oficinas Territoriales de Empleos (OTE'S) www.empleateya.net

Aunque estos programas han mostrado una solución a corto plazo al problema de la desocupación juvenil, no persiguen una mejora del desempleo a largo plazo. Entre las limitaciones que presentan estos programas se encuentran: Juventud y Empleo que muestra un lento avance en el desarrollo del programa puesto que los talleres deben ejecutarse a propuesta de las empresas de la localidad que tienen que presentarse dispuestas a acoger con un empleo a los beneficiarios, (este inició en el 2003 y hasta la fecha sólo se han

capacitado a 30 mil personas); en el programa Vamo' arriba sólo se generan empleos transitorios de tres meses, donde los beneficiarios realizan actividades de acondicionamiento en el sector de residencia, esto más que un programa de generación de empleos es de transferencias económicas puesto que los/as beneficiarios/as no aprenden ninguna técnica o actividad en la que puedan seguirse ocupando y en la bolsa electrónica de empleos Empleateya que sólo funciona para personas que no necesiten los ingresos

producidos por el empleo de forma inmediata, pues el proceso de selección y contratación es largo. A pesar que la República Dominicana presenta un Bono Demográfico favorable (disminución de la población menor de 15 años y mayor de 65 "dependientes" y aumento en la proporción de personas en edad productivas 16-64), no se siente sus efectos debido a que el país no logra resolver la presión ejercida por el número de persona que cada año se integra a la fuerza de trabajo y que ante de ello demanda educación.



PERSPECTIVAS PARA EL EMPLEO 2009

PERSPECTIVAS SOBRE EMPLEO PARA EL 2009

Entre las perspectivas planteadas por el Gerente de Capacitación del programa JUVENTUD Y EMPLEO sobre el empleo para este año, se plantea que “debemos invertir en los sectores que generen mayor rentabilidad en la actualidad, tratando de mantener estabilidad y crecimiento económico”.

Un cambio en el modelo económico actual es necesario, aplicando el concepto mercado de empleos territoriales. En el país existen siete tipos de mercados de empleos territoriales, los cuales son: (i) Mercado de empleo turístico del Este, (ii) Mercado industrial y comercial de Santiago, (iii) Mercado de empleo comercial del Distrito Nacional, (iv) Mercado de empleo agrícola del Sur, (v) Mercado de empleo agroindustrial La Vega -Cibao Central, (vi) Mercado de empleo turístico Costa Norte y (vii) Mercado de empleo informal de la frontera. La lógica de esta propuesta es focalizar la inversión en el territorio de acuerdo a los clusters productivos que se desarrollan en la región, focalizando la educación, inversión en infraestructura, el empleo, los incentivos y la formación técnico laboral hacia las redes productivas correspondientes a su zona.

PRESUPUESTO ESTABLECIDO A DICIEMBRE 2008

Una de las grandes limitaciones que ha presentado el país, para tratar de combatir los altos niveles de desempleo registrados, ha sido la falta de políticas serias de mediano y largo plazo para la generación de empleos. Aunque las medidas tomadas a corto plazo pueden contener esta problemática, sólo son medidas transitorias, y no compromisos reales hacia la población en edad de trabajar, que cada día aumenta su volumen. Un país no puede presumir altas tasas de crecimiento basándose en empleos de baja productividad, baja calidad y sin seguridad social.

Por lo que un compromiso real con la generación de empleos, tiene que estar atado al desarrollo de políticas que promueva el empleo de calidad, digno y de alta productividad. Otra de las variables que inciden en el aumento de la productividad de la población en edad de trabajar es el acceso a servicios básicos de calidad, tales como educación, salud, vivienda, entre otros, los cuales motivan el aumento del capital humano nacional.

POLITICAS DE GASTO	Ejecutado 2008	Presupuestado 2009	Crecimiento
ADMINISTRACION GENERAL	56,674.92	56,886.37	0.4%
GASTO SOCIAL	134,827.04	131,039.1	-2.8%
GASTO SOCIAL PRIORITARIO	64,781.56	67,916.24	4.8%
- Educación	34,295.13	38,006.2	10.8%
- Salud	22,623.57	23,751.5	5.0%
- Agua Potable y Saneamiento	7,862.86	6,158.6	-21.7%
PROTECCION Y PROMOCION SOCIAL	49,125.24	36,680.93	-25.3%
OTROS GASTOS SOCIALES	20,920.25	19,754.54	-5.6%
- Deportes, Recreación, Cultura y Religión	5,512.27	4,766.9	-13.5%
- Transferencia a Municipios	15,407.98	14,987.6	-2.7%
SERVICIOS ECONOMICOS	94,097.54	52,977.1	-43.7%
PROTECCION DEL MEDIO AMBIENTE	1,600.79	1,703.8	6.4%
DEUDA PUBLICA	60,545.30	86,393.0	42.7%
INTERESES Y COMISIONES	21,623.79	40,185.9	85.8%
AMORTIZACION	38,921.51	46,207.1	18.7%
TOTAL GASTO FUNCIONAL	347,745.59	328,999.27	-5.4%



OBSERVATORIO

DE POLÍTICAS SOCIALES

Es una iniciativa del Centro Montalvo con apoyo de Christian Aid, Progressio y Junta Castilla La Mancha

TEL: 809-682-4448 • FAX: 809-685-0120

Mail: est.sociales@codetel.net.do
www.centrojuanmontalvo.org.do/observatorio